

## **Anexa nr.1**

# **-STUDIU DE OPORTUNITATE-**

privind gestiunea delegată direct a serviciului de alimentare cu apă din comuna Râfov Județul Prahova, către operatorul APĂ CANAL RÂFOV S.R.L, societate comercială de interes public local cu asociat unic Comuna Râfov

### **CUPRINS:**

Cap.1 Abordarea studiului de oportunitate;

Cap.2 Descrierea comunei Râfov: așezare geografică, populație, nevoile comunității locale gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Râfov;

Cap.3 Descrierea sistemului de alimentare cu apă din comuna Râfov;

Cap.4 Prezentarea noului operator public - APĂ CANAL RÂFOV SRL, organizare si finanțare;

Cap.5 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă din comuna Râfov către societatea comercială APĂ CANAL RÂFOV S.R.L nou înființată;

## **Cap.I : Abordarea studiului de oportunitate:**

### *a) Scopul studiului de oportunitate :*

Prezentul studiu are ca scop stabilirea **GESTIONĂRII** serviciului public de alimentare cu apă din comuna Râfov prin **DELEGARE DIRECTĂ** către operatorul nou înființat – societate comercială de interes public local cu asociat unic Comuna Râfov, APĂ CANAL RÂFOV SRL, fiind cea mai bună soluție de gestionare.

Autoritățile administrației publice locale îmreună cu autoritățile de reglementare competente (A.N.R.S.C) au competențe în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătura cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

*d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;*

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

*i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadre elaborate și aprobată de autoritățile de reglementare competente;*

*j) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobată de autoritățile de reglementare competente;*

*k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;*

Consiliul Local al comunei Râfov are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor

aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Râfov.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților este stabilit prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul unităților administrativ teritoriale ale localităților.

În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă. Sistemele publice de alimentare cu apă sunt ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, *gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:*

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarii și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

În acest sens Consiliul Local Râfov a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local Râfov nr.74/2023 societatea comercială APA CANAL RÂFOV SRL, cu asociat unic Consiliul Local Râfov, societate care va funcționa pe bază de gestiune economică, cu autonomie financiară și funcțională, va fi subiect de drept fiscal, titular al unui cod unic de înregistrare fiscală, va avea conturi deschise atât la unitatea teritorială de trezorerie cât și la unitățile bancare, și va întocmi buget de venituri și cheltuieli și situațiile financiare.

În conformitate cu prevederile art.8 din Legea nr.241/2006 societatea nou înființată va îndeplini *indicatorii de performanță* prevăzuți în regulamentul serviciului de alimentare cu apă , sunt indicatori minimali de la care se pleacă.

Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor au fost stabiliți în studiu de specialitate întocmit de autoritatea publică locală Râfov în funcție de:

- necesitățile utilizatorilor,
- de starea tehnică a sistemului de alimentare cu apă din comuna Râfov,
- de eficiența acestuia.

**b) Cadrul legal:**

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

### ***Legislația primară***

- a) *Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;*
- b) *Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;*
- c) *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;*
- d) *Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- e) *Legea nr.241/2006 a serviciului de apă și canalizare cu modificările și completările ulterioare;*

### ***Legislație secundară***

- a) *Hotărârea Guvernului nr.671/2007 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ( ANRSC);*
- b) *Hotărârea Guvernului nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;*
- c) *Ordinul ANRSC nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;*
- d) *Ordinului nr.230 din 30 martie 2022, privind aprobarea Metodologiei de ajustare tarifară a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare pe baza startegiei tarifare aferentă planului de afaceri;*
- e) *Ordinul nr.231 din 30 martie 2022, privind aprobarea Metodologiei de evaluare a strategiilor de tarifare elaborate în conformitate cu Metodologia cost – beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.677/2017;*
- f) *Ordinul ANRSC nr.88/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;*
- g) *Ordinul ANRSC nr.89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini -cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;*
- h) *Ordinul ANRSC nr.90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;*
- i) *Ordinul ANRSC nr.102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală (ANRSC).*
- j) *H.G. nr.246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.*

## **Cap.II: Descierea comunei Râfov :așezare, populație, nevoile comunității locale, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Râfov**

### **Cuprins:**

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarii și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor;
- f) propuneri de indicatori de performanță ai serviciului de alimentare cu apă .

### **a) Nevoile comunității locale**

Comuna Râfov este situată în județul Prahova, regiunea Muntenia, România, în partea centrală a Câmpiei Române, în sectorul estic al Câmpiei Munteniei, la o altitudine de 103 m situându-se în partea sudică a județului Prahova la 11 km față de municipiul Ploiești, pe direcția sud-est și la o distanță de 49 km față de capitală României.

Comuna Râfov este situată din punct de vedere fizico-geographic în zona de confluență a râurilor Prahova și Teleajen, zonă ce face parte din Campia Română, subunitatea câmpiei de subzistență cunoscută sub denumirea de Campia Gherghița.

Morfologia zonei prezintă un aspect relativ plan fără denivelări importante), cu o pantă insesizabilă generală de la nord-vest către sud-est și cote medii cuprinse între 75 și 110 m altitudine.

Comuna Râfov este alcătuită din **noua sate**: în ordine alfabetica acestea sunt: Antofiloaia, Buchilași, Buda, Goga, Mălaiești, Moara Domneasca, Râfov, Sicrita. Suprafața totală de teren a comunei este de 4167 Ha.

Comuna Râfov se învecinează la nord cu comunele Berceni și Valea Calugarească, la sud cu comunele Gherghița, Olari, Balta Doamnei, raul Teleajen și pârâul Rece, la vest cu comunele Puchenii Mari și Bărcanesti și la est cu comunele Dumbrava, Drăganești și râul Teleajen, Județul Prahova.

### **Cai de acces:**

- DJ 101 D Soseaua de centura Ploiești – Râfov
- Autostrada București – Brașov
- DJ 139 Șoseaua de centura Puchenii Mari - Urziceni

În prezent, comuna Râfov este un centru rural important al județului Prahova, atât în ceea ce privește numărul de locuitori, cât și potențialul economic și mai ales perspectiva de dezvoltare.

b) Mărimea comunei Râfov

Satele componente ale comunei Râfov sunt clasificate ca sate cu funcțiuni agricole și potențial turistic.

<b>SATE</b>	<b>POPULATIE</b>	<b>GOSPODĂRII</b>
1.MOARA DOMNEASCĂ	830	324
2.ANTOFILOAIA	179	42
3.BUCHILAȘI	160	92
4.RÂFOV	370	145
5.MĂLAIEȘTI	731	328
6.GOGA	449	255
7.BUDA	934	410
8.PALANCA	1.034	439
9.SICRITA	526	2015
<b>TOTAL</b>	<b>5.213</b>	<b>2.300</b>

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare de pe raza comunei Râfov cînd va fi gata va deservi:

1. Serviciul public de alimentare cu apă potabilă în Comuna Râfov – va deservi un număr de 2.300 de gospodării
2. Serviciul public de canalizare și epurare în Comuna Râfov, va deservi un număr de 1.456 de gospodării.

Conditii hidrogeologice: în subteranul comunei există două strate acvifere de micali medie adâncime. Primul strat are nivelul hidrostatic 0,2-4 m. Apa este cantonată în pietriluri cu nisip , ceea ce face ca nivelul să se stabilească în pachetul argilos acoperitor. **Din punct de vedere chimic, apa se încadrează în limitele excepționale de potabilitate. Un al doilea strat acvifer este situat sub adâncimea de 15-40 m cantonat în nisipuri fine și medii, uneori cu pietriluri. Apa este potabilă.**

Suprafata totală de teren a comunei este de 4167 Ha.**Activități specifice zonei :**

- Legumicultură
- Agricultură

- Creșterea animalelor
- Împletituri răchită și papură
- Cărămidă

- Activități economice principale :

- Exploatarea de nisipuri și pietrișuri albi a râului Teleajen
- Balastieră
- Comerț
- Panificație
- Comerț cu legume și cereal
- Morărit

- Obiective turistice:

- Conacul Cantacuzino
- Biserica Sf. Nicolae din satul Râfov (terminată de pictat în anul 1748)  
Monumente istorice ctitorite în anul 1743

*c) Starea sistemului de alimentare cu apă*

Până în prezent serviciul de alimentare cu apă și canalizare în comuna Râfov nu a funcționat . În data de 22 martie 2018, Consiliul Local al comunei Râfov a adoptat Hotărârea nr.21 privind aderarea comunei Râfov ca membru la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Parteneriatul pentru Mangamentul Apei “.

Prin contractul de finanțare nr.5063/11.09.2014, Unitatea administativ teritorială a comunei Rîfov împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au demarat lucrările la obiectivul de investiții „**Alimenatire cu apă în sistem centralizat** „prin Programul național de dezvoltare locală ,subprogramul -Morernizarea satului românesc , obiectiv cu o valoare de **5.422.673 lei** ,din care 5.010.340 lei finanțare buget de stat .Valoarea lucrarilor finațate în anul 2014 - **500.000 lei buget de stat**.

Prin contractul de finanțare nr.11.590/09.07.2015, Unitatea administativ teritorială a comunei Rîfov împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au finanțat lucrările la obiectivul de investiții „**Alimenatire cu apă în sistem centralizat** „prin Programul național de dezvoltare locală ,subprogramul -Morernizarea satului românesc , obiectiv cu o valoare de **5.422.673 lei** ,din care 5.010.340 lei finanțare buget de stat .Valoarea lucrarilor finațate în anul 2015 – **1.865.543,37 lei buget de stat**

Prin contractul de finanțare nr.4459/18.12.2017, Unitatea administativ teritorială a comunei Rîfov împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au finanțat lucrările la obiectivul de investiții „**Alimenatire cu apă în sistem centralizat – satele Buda și Palanca**„prin Programul național de dezvoltare locală ,subprogramul -Morernizarea satului românesc , obiectiv cu o

valoare de 4.187.732 lei ,din care 3.809.351 lei finanțare buget de stat .Valoarea lucrarilor finațate în anul 2017 – **3.809.351 lei buget de stat.**

Prin contractul de finanțare nr.3534/29.11.2017, Unitatea administativ teritorială a comunei Rîfov împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au finanțat lucrările la obiectivul de investiții „**Branșamente alimenatre cu apă ,comuna Râfov**„,prin Programul național de dezvoltare locală ,subprogramul -Morernizarea satului românesc , obiectiv cu o valoare de **892.500 lei** ,din care 803.250 lei finanțare buget de stat .Valoarea lucrarilor finațate în anul 2017 – **803.250 lei buget de stat.**

Lucrările de construcții aferente investiției „**Înființare rețea de apă potabilă în comuna Rîfov** „, au fost recepționate în 02.02.2022 ,sens în care s-a întocmit procesul –verbal de recepție la terminarea lucrarilor nr. 723/02.02.2022 și anume:

- **sursa de captare – 2 foraje de mare adâncime**
- **2 rezervoare de apă cu o capacitate utilă de 200 mc/buc**
- **grupul de pompare format din 3 pompe orizontale**
- **reteaua de distribuție de 17.710 ml**

Lucrările de construcții aferente investiției „**Constituire branșamente Alimenatre cu apă în comuna Rîfov** „, au fost recepționate în 19.04.2023 ,sens în care s-a întocmit procesul –verbal de recepție la terminarea lucrarilor nr. 2352/19.04.2023 și anume:

- **1.109 bucăți branșamente cu apometre de Dn 20mm**
- **I cămin vizitare din beton**

**Sunt recepționate lucrările de apă în 6 din cele 9 sate** ( Antofiloaia, Buchilași, Goga, Mălaiești, Moara Domnească,Râfov),urmând ca în cel mai scurt timp posibil să se realizeze recepția pe încă 2 ( Buda și Palanca),iar pentru satul Sicrita acum se semnează finanțarea.

Prin contractul de finanțare nr.1181/05.05.2023, Unitatea administativ teritorială a comunei Rîfov împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice s-au finanțat lucrările la obiectivul de investiții „**Construire racorduri canalizare menajeră sat Mălaiești ,sat Râfov, sat Antofiloia,sat Moara Domnească ,sat Buchilași și sat Goga**„,prin Programul național de investiții Anghel Saligny , obiectiv cu o valoare de 6.243.673,64 lei ,din care 6.112.877,54 lei finanțare buget de stat .

Acum cînd sunt recepționate lucrările de apă în 6 din cele 9 sate ( Antofiloaia, Buchilași, Goga, Mălaiești, Moara Domnească,Râfov),urmând ca în cel mai scurt timp posibil să se realizeze recepția pe încă 2 ( Buda și Palanca),iar pentru satul Sicrita acum se semnează finanțarea iar lucrările la sistemul de canalizare sunt în derulare , Consiliul Local al comunei Rîfov obligatoriu trebuie să se gindească cum va fi administra acest sistem și cine va fi operatorul.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Râfov nr.67/2023 s-a aprobat retragerea comunei Râfov din Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare “Parteneriatul pentru Mangamentul Apei ”, ceea ce a condus la luarea unor măsuri :

(1)Elaborarea unui **studiu de specialitate** privind înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Râfov, care va analiza următoarele elemente:

- a) nevoile comunității locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Râfov;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarii și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

(2)Elaborarea unui **studiu de oportunitate** care să analizeze următoarele opțiuni:

- a) gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a comunei Râfov în baza unei hotărâri de dare în administrare;
- b)încredințarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a comunei Râfov în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Potrivit Strategiei de Dezvoltare locală 2021-2027, administrația publică locală are, printre principalele obiective, **crearea și modernizarea infrastructurii rutiere locale, dar și a sistemelor de alimentare cu apă/canalizare și gaze**. Acestea sunt elemente de bază pentru comunitatea din localitatea Râfov, fiind necesare pentru a asigura condiții de sănătate, protecția mediului, accesibilitate și, în general, condiții optime de trai.

#### **Cap.4. Prezentarea operatorului public - serviciul nou înființat – societatea comercială APĂ CANAL RÂFOV SRL; organizare și finanțare;**

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Râfov nr.67/2023 s-a aprobat retragerea comunei Râfov din Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă „Parteneriatul pentru Managementul Apei” ceea ce a condus la aprobarea unor măsuri pentru asigurarea furnizării/prestării serviciului de apă în comuna Râfov .

În această situație Consiliul Local Râfov a hotărât înființarea societății comerciale APĂ CANAL RÂFOV în vederea gestionării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Râfov, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Prin înființarea acestei societăți comerciale cu asociat unic Consiliul local Râfov s-au avut în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;

- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Societatea comercială nou înființată, APĂ CANAL RÂFOV SRL este destinată satisfacerii unor nevoi ale comunității locale – alimenatice cu apă și canalizare. Activitatea societății fiind structurată pe două componente – apă și canalizare, fiecare activitate cu specificul ei. Deocamdată este recepționat serviciul de alimenatice cu apă, el trebuie delegat către operator. Pe măsura recepționării celorlalte lucrări din celelalte sate se va completa lista bunurilor din domeniul public și privat care se dau în administrare. Același lucru se va întâmpla și cu serviciul de canalizare care se va delega separat pe baza unui nou studiu de oportunitate.

APĂ CANAL RÂFOV SRL se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- g) economiei de piață și eficienței economice.

Activitățile societății comerciale APĂ CANAL RÂFOV reprezintă ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitatea locală.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a societății comerciale APĂ CANAL RÂFOV se vor asigura din bugetul de venituri și cheltuieli al societății, abrobat de Consiliul Local Râfov.

Finanțarea cheltuielilor de capital ale societății comerciale APĂ CANAL RÂFOV pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unității administativ teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice se vor asigura din următoarele surse:

- 1.venituri proprii operator;
- 2.alocații buget local;
- 3.fonduri proprii operator;
- 4.credite bancare;

5.fonduri nerambursabile;

6.fonduri speciale instituite la nivelul autorității publice locale prin hotărâre: (FondIID) fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare ,acum instituit prin hotărârea Consiliului Local Râfov.

Anual, APĂ CANAL RÂFOV SRL odată cu elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli, va întocmi programul de investiții și dotări pe care îl va supune spre aprobare Autoritatea Delegante – Consiliul Local Râfov. Autoritatea Delegantă aprobă lista de investiții, reabilitările, modernizările, obiective noi, extinderi inclusiv finanțarea lucrărilor de investiții aferente infrastructurii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Programul de realizare a investițiilor propuse și aportul acestora în cadrul sistemului după punerea în funcțiune, vor fi stabilite de comun acord între părți, Operatorul având posibilitatea identificării surselor de finanțare rambursabile sau nerambursabile, după caz.

## **Cap.5 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică ”delegarea directă” a serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Râfov către societatea nou înființată APA CANAL RÂFOV SRL;**

Prezentul studiu de oportunitate este realizat în vederea analizării situației actuale și a oportunității gestionării serviciului de alimentare cu apă , prin delegare directă către un operator public - APĂ CANAL RÂFOV SRL aşa cum este definit la art.2 lit.g) din Legea nr.51/2006.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația Uniunii Europene;
- necesitatea asigurării unor servicii publice eficiente și de calitate,
- dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a comunei Râfov.

**Gestiunea serviciului de alimentare cu apă din comuna Râfov se poate organiza în acest moment doar prin - gestiune delegată;**

1 – direct – pentru că există o societate comercială și are ca asociat unic Consiliul local Râfov ;

2 - licitație;

In cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale atribuie unui operator toate competențele și responsabilitățile proprii privind asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6) din Legea nr.51/2006 republicată, cu completările ulterioare.

Operatorii care pot desfășura activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de

canalizare în regim de gestiune delegată sunt cei stabiliți prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Acesti operatorii își pot desfășura activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza unui **contract de delegare a gestiunii și a licenței eliberate de A.N.R.S.C.**

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare se aproba prin hotărari de atribuire adoptate de autoritatatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale și se semnează de autoritatea executivă a acestora și conducerea operatorului.

Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv concesionarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, se atribuie direct în urmatoarea situație:

- operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, care au în administrare și exploatare bunuri, activități ori servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Dar atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă e se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

- a) *unitatea administrativ-teritorială, în calitate de asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a asociațiilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*
- b) *operatorul, în calitate de delegat, desfașoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destinate satisfacerii nevoilor utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;*
- c) *capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.*

APĂ CANAL RÂFOV SRL îndeplinește toate cele trei condiții cumulative, motiv pentru care alegerea formei de gestiune **-delegarea directă** se va face prin hotărâre a Consiliului Local Râfov.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitatea serviciului de alimentare cu apă se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de apă, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciului, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, startegia tarifară, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor furnizate/prestate. Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de către Consiliul Local Râfov în conformitate cu regulamentul cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Indiferent de forma de organizare adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, Consiliul local Râfov păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și îndeplinire de către operator a obligațiilor asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în anexă la regulamentul serviciului de alimentare cu apă și canalizare;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor având la bază strategia tarifară și planul anual de evoluție a prețurilor și tarifelor pentru următorii 5 ani;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a bunurilor primite prin hotărîrea de dare în administrare;

*a) Motivele de ordin economic, finanțiar, social și de mediu*

Argumentele care stau la baza alegerii **"delegării directe"** ca modalitate de organizare și funcționare a serviciului de alimentare cu apă în comuna Râfov sunt:

- prin realizarea acestor activități de către APĂ CANAL RÂFOV SRL, Consiliul Local al comunei Râfov urmărește raportul optim între prețul (cât mai mic) și calitatea (cât mai ridicată) a serviciilor;
- realizarea autonomiei locale prin implicarea autorităților publice locale deliberative – asociat unic al societății comerciale APĂ CANAL RÂFOV SRL este comuna Râfov, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității având ca bază principiile dezvoltării durabile;
- asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale Uniunii Europene referitoare la mediu, este posibil numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adekvat pregătit din punct de vedere profesional;
- dotarea cu utilaje noi și performante a serviciului va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare al localității;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală.

*b) Grupuri interesate*

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de alimentare cu apă de către societatea comercială APĂ CANAL RÂFOV SRL sunt:

- cetătenii/beneficiari comunei Râfov, agenți economici ai comunei Râfov, instituții publice din localitate;
- instituții ale statului:

- Garda de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului,
- Apele Române - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor impuse de către Uniunea Europeană,
- Direcția pentru sănătate publică Prahova printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul sănătății,
- A.N.R.S.C – Autoritatea națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

### c) *Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate*

Nevoile cetătenilor-beneficiari ai serviciilor de alimentare cu apă : **continuitate în alimentarea cu apă și la un preț corelat cu calitatea și cu gradul de suportabilitate al cetătenilor.**  
Nevoile primăriei comunei Râfov:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetătenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de utilități publice;
- realizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor de utilități publice astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici.

Pornind de la cele menționate mai sus, apare în mod evident că prin **delegarea directă** a serviciului de alimentare cu apă din comuna Râfov către un operator public – APĂ CANAL RÂFOV SRL, autoritatea administrativ-teritorială își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit.

Operatorul de drept public APĂ CANAL RÂFOV SRL are o singură condiție ca să își desfășoare activitatea în urma hotărârii de delegare directă a gestiunii :

**-trebuie să obțină de la ANRSC București licența clasa 3, doar obținerea licenței îi conferă statutul de operator local. Acest lucru trebuie făcut în maxim 90 de zile. Tot în acest interval de timp trebuie obținut avizul pentru preț.**